

Titre : RAPPORT ANNUEL 2013

Rapporteur : KONATE Sekou Tidiani

Poste : Expert statisticien

Date : décembre 2013

Projet : Programme d'appui à la Statistique

Partenaire d'exécution : Direction de la Statistique et des Etudes Démographiques (DISED)

Période couverte par le rapport : janvier à décembre 2013

Contexte et mandat

De 2005 à 2012, le programme d'appui du PNUD à la Statistique a eu des résultats probants grâce notamment à la qualité de l'assistance technique mise à la disposition du Système statistique national à travers la Direction nationale de la statistique. Ce programme avait été initié en partenariat avec le Gouvernement pour renforcer et redynamiser l'appareil statistique national afin de relever le défi de la production des données statistiques de qualité et à jour nécessaire au suivi et évaluation des programmes de lutte contre la pauvreté, les progrès réalisés dans l'atteinte des objectifs du millénaire (OMD). Parmi les principaux résultats obtenus auxquels l'assistance du PNUD a fortement contribué on peut noter :

- l'élaboration et l'amorce de la mise en œuvre de la stratégie nationale de la statistique assortie d'un schéma directeur de la statistique qui ont eu pour corolaire (i) l'adoption d'une nouvelle loi statistique pour une meilleure coordination du système statistique national, (ii) le renforcement des capacités du système statistique national en ressources humaines avec l'ouverture d'une filière de formation d'Adjoints techniques de la statistique et l'adhésion de Djibouti à AFRISTAT ;
- l'amélioration quantitative et qualitative de la production statistique avec la réalisation du 2^{ème} recensement général de la population et de l'habitat, de plusieurs enquêtes nationales sur les conditions de vie et l'état de santé des ménages ;

A partir de ces résultats encourageants le PNUD et toutes les Agences Onusiennes ont estimé, dans le document de l'UNDAF 2013-2017 et le *Plan d'actions pour la mise en œuvre du Programme de Pays* du PNUD, que le processus de développement de l'appareil statistique doit se poursuivre avec un appui institutionnel et technique pour la mise en œuvre efficace de la SNDS et du Schéma Directeur de la Statistique (SDS). Ce soutien vise à (i) appuyer la mise en œuvre du cadre d'accélération des OMD dans les secteurs en retard et le résultats qui émaneront des discussions OMD + 2015 ; (ii) accompagner la mise en œuvre des politiques et stratégies de protection sociale et de résilience des communautés ; (iii) améliorer la connaissance de la situation de la pauvreté, le ciblage des populations vulnérables et la mesures de l'impact des politiques et programmes mises en œuvre ; (iv) assurer la régularité et la qualité des Rapports de suivi des OMD, le Rapport national sur le développement humain et en assurer une large dissémination au sein des décideurs politiques, des populations et de la communautés des Partenaires au développement de Djibouti, (vi) mettre en application le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD).

C'est dans ce cadre que la DISED, avec l'appui du PNUD, a recruté un expert statisticien pour une période de 12 mois pour :

- apporter un appui technique à la préparation et à la réalisation de l'Enquête budget consommation (EDAM-BC)
- apporter un appui technique à l'analyse des résultats des enquêtes auprès des ménages réalisées en 2012, notamment les enquêtes EDAM3-IS (troisième Enquête Djiboutienne auprès des ménages pour les indicateurs sociaux) et EDSF2/PAPFAM (deuxième Enquête Djiboutienne sur la santé de la famille)
- apporter un appui à la formation des Adjointes techniques de la statistique
- apporter un appui technique à la mise en œuvre du schéma directeur de la statistique, y compris la mobilisation des ressources financières pour l'exécution des programmes et plans d'action
- aider à proposer une cadre de révision du schéma directeur de la statistique
- apporter un appui technique aux départements et services de statistique sectoriels dans leurs opérations statistiques
- identifier des opportunités de mobilisation de partenariat avec les partenaires bilatéraux et multilatéraux, ainsi qu'avec les agences des Nations Unies;
- en collaboration avec le bureau du PNUD, préparation des missions d'expertise internationale (préparation des termes de référence et suivi des travaux des consultants internationaux), mobilisation de ressources additionnelles et suivi de la mise en œuvre du Projet d'appui à la statistique ;
- apporter un appui nécessaire à la DISED dans les autres activités statistiques.

1. PRODUITS ET RESULTATS ATTENDUS

- Renforcement des capacités techniques du Système national statistique;
- Meilleur suivi et évaluation des programmes de lutte contre la pauvreté et des OMD ;
- Réalisation et résultats préliminaires de l'EDAM-BC ;
- Analyse des données d'enquêtes.
- Enclencher le processus de révision de révision du schéma directeur de la statistique

2. PROGRES ACCOMPLIS VERS L'ATTEINTE DES PRODUITS ET RESULTATS

2.1. ENQUETE BUDGET CONSOMMATION (EDAM-BC)

Il est à rappeler que l'EDAM-BC de 2013, réalisée après l'EDAM3-IS, l'EDTEM et l'EDSF2/PAPFAM (2012), est la dernière en date de la série d'enquêtes intégrées auprès des ménages qui visent à fournir et à actualiser les données :

- sur les conditions de vie des ménages (caractéristiques démographiques, habitat, eau, énergie, éducation, l'emploi, accès aux infrastructures sociales de base, possession de biens),
- sur les dépenses et consommations
- sur la bonne gouvernance,
- sur les soins de santé, la santé reproductive, la mortalité maternelle et infantile, les vaccinations, les maladies, les mutilations génitales et l'accès aux soins

Ces données permettent :

- d'assurer un meilleur suivi et évaluation des programmes de lutte contre la pauvreté et des OMD,
- de planifier et d'élaborer des programmes en opérationnalisant les axes stratégiques de développement du pays tels que définis dans la vision 2035 de Djibouti par exemple,
- de dresser et d'analyser le profil de la pauvreté,
- de proposer de nouvelles pondérations pour l'indice harmonisé des prix à la consommation aux fins de production des comptes nationaux.

Il reste à réaliser une enquête spécifique sur l'emploi (formel et informel) à partir de 2014 pour compléter la gamme.

2.1.1. Réalisation l'EDAM-BC

En tandem avec le reste de l'équipe technique de la DISED, l'expert statisticien a dirigé et coordonné les activités suivantes de janvier à août 2013 :

- le plan de sondage : méthodologie de sondage et le tirage de l'échantillon des Zones de dénombrement (ZD) et des ménages. L'échantillon de l'EDAM-BC est un sous échantillon de l'EDAM3-IS et a une taille totale de 1 548 ménages avec 1008 ménages à Djibouti ville et 108 ménages dans chacune des villes chefs-lieux de région. Il est à noter l'EDAM-BC, contrairement à l'EDAM3-IS sera réalisée dans le milieu urbain uniquement (voir annexe).
- l'élaboration des questionnaires et les carnets de compte (voir annexe).
- le recrutement du personnel temporaire de collecte : les nouveaux diplômés de la première promotion des Adjoints Techniques de la Statistique, formés à l'Université de Djibouti dans le cadre de la mise en œuvre de la SNDS, ont été recrutés pour cette enquête. Ceci leur permettra de parfaire leur formation dans le milieu professionnel surtout qu'ils n'avaient pas fait d'enquête académique.
- La formation des agents enquêteurs et contrôleurs de terrain : la formation a duré tout le mois de mars 2013.
- La préparation du plan de sensibilisation.
- La mise en place du dispositif de collecte à travers le pays ;

- La gestion du personnel et la supervision générale des opérations de collecte sur le terrain ;
- La coordination des activités de la mise en place de la chaîne de saisie des données.

Selon le schéma adopté, la collecte des données de l'EDAM-BC s'est faite en 4 vagues successives de 18 jours chacune à Djibouti ville et dans les villes chefs-lieux de région. Chaque vague comporte 252 ménages à Djibouti ville et 27 ménages dans chacune des villes chefs-lieux de région. L'échantillon national comporte ainsi 1548 ménages au total dont 1008 à Djibouti ville et 540 dans les autres villes de l'intérieur du pays.

La collecte des 4 vagues a été réalisée selon le chronogramme suivant :

- vague 1 : du 13/04/2013 au 02/05/2013
- vague 2 : du 7/05/2013 au 24/05/2013
- vague 3 : du 03/06/2013 au 20/06/2013. Il faut signaler que le retard pris dans le lancement de la 3^{ème} vague est dû au fait que certains des enquêteurs parmi les nouveaux diplômés statisticiens ont été détenus plus de 5 jours par la police à suite d'une manifestation sur la voie publique pour demander leur recrutement.
- Vague 4 : à partir 21/06/2013. La collecte de cette vague se terminera le 9/07/2013.

2.1.2. Traitement des données de l'EDAM-BC

Pour la saisie des données, l'expert statisticien a travaillé avec l'équipe de la DISED et un expert d'AFRISTAT dont la mission a séjourné à Djibouti du 17/05/2013 au 23/05/2013 pour la mise en place de la chaîne de saisie des données. Le masque de saisie, a été élaboré en Csp. Outre le programme de saisie, cette mission a aidé à la formation des agents et des contrôleurs de saisie. La saisie s'est étalée sur la période du 25/05/2013 au 18/08/2013.

A partir de cette date la phase de l'apurement des données a débuté sous la responsabilité technique de l'Expert statisticiens. Il a été aidé dans cette tâche par une équipe des jeunes statisticiens formés à l'Université de Djibouti en application d'un des axes stratégiques de la SNDS (Stratégie nationale de développement de la statistique). Il s'agissait aussi et surtout d'encadrer techniquement ces jeunes nouveaux diplômés. L'opération d'apurement a duré jusqu'au mois d'octobre 2013.

Par la suite il a fallu créer un programme pivot, avec l'assistance d'une équipe d'experts de la BAD (Banque Africaine de Développement). Le programme pivot est un ensemble de programmes informatiques à concevoir pour récapituler toutes les dépenses effectuées par les ménages, qu'elles soient quotidiennes ou rétrospectives. Compte tenu de la structure du questionnaire, la création du programme pivot et des programmes complémentaires pour produire les tableaux a été réalisée d'octobre à décembre 2013.

***Les résultats préliminaires de l'EDAM-BC sont actuellement disponibles.
Il reste à analyser les données en 2014.***

2.2. ANALYSE DES DONNEES D'ENQUETES

2.2.1. Analyse des données de l'EDAM3-2012 avec l'appui de la BAD

Parallèlement aux travaux de l'EDAM-BC, l'expert statisticien a travaillé avec une équipe de consultants internationaux de la BAD sur l'analyse des données de de l'EDAM3-IS d'août à décembre 2013. Les activités qui suivent ont été réalisées dans ce cadre :

- dans un premier temps, l'équipe a travaillé à harmoniser les bases données des enquêtes EDAM-BC (2013), EDAM3-IS (2012) et EDAM2-IS (2002) pour permettre une étude longitudinale des déterminants de la pauvreté.
- à partir des données de la base d'EDAM-BC, une nouvelle estimation des seuils de la pauvreté a été faite et une note méthodologique a été élaborée à cet effet.

Les premiers résultats des travaux d'analyse, qui se poursuivront en 2014, sont déjà disponibles.

Il est à rappeler que les travaux d'analyse sont axée sur :

- *le calcul d'un ensemble d'indicateurs relatifs à la situation de la pauvreté, des inégalités et de l'exposition au risque de vulnérabilité à Djibouti sur la base de différentes méthodes de calcul,*
- *les analyses thématiques des caractéristiques multidimensionnelles de la pauvreté,*
- *la modélisation des déterminants de la pauvreté,*
- *l'identification des déterminants de la vulnérabilité et la quantification des populations vulnérables*
- *la réalisation des cartes de la pauvreté,*
- *la simulation de politiques visant à réduire la pauvreté, les inégalités et l'exposition au risque de vulnérabilité,*
- *la préconisation de politiques d'intervention ciblée.*

Ceci permet de répondre :

- *à la nécessité d'approfondir la connaissance des caractéristiques et déterminants de la pauvreté dans le pays grâce à des diagnostics et analyses détaillées,*
- *au besoin d'appuyer les autorités, les décideurs publics et privés mais aussi la société civile et les partenaires au développement en proposant des recommandations de politiques et programmes de luttres contre la pauvreté,*
- *au besoin de capitaliser sur la période de reprise de la croissance économique qui se dessine dans le pays afin de favoriser l'émergence d'une croissance inclusive.*

2.2.2. Analyse des données de l'EDAM3-2012 avec l'appui de la Banque mondiale

L'expert statisticien et l'équipe technique de la DISED ont travaillé, en mai 2013, avec un expert international recruté par la Banque Mondiale pour le compte du Secrétariat d'Etat à la

Solidarité Nationale pour construire un modèle de régression permettant de faire une mesure de bien-être des ménages à partir d'un certain nombre d'indicateurs plus faciles à observer que le revenu mais qui sont fortement corrélés avec le revenu.

Le but de cette étude est de parvenir à un ciblage efficace des ménages plus pauvres ou vulnérables à moindres coûts. Les résultats de l'étude doivent être utilisés dans le cadre du projet de *Registre unifié des pauvres* que le Secrétariat d'Etat à la Solidarité Nationale est en train de mettre en place.

2.2.3. Analyse des données de l'EDSF2/PAPFAM -2012 avec l'appui du PAPFAM

L'Expert statisticien a travaillé avec l'équipe technique du PAPFAM sur l'analyse des données de l'EDSF2/PAPFAM et à la rédaction du rapport des résultats au mois de janvier 2013.

Le rapport de l'EDSF2/PAPFAM est actuellement disponible.

2.3. PROMOTION DE L'ACCES AUX DONNEES ET DE LA CULTURE STATISTIQUE

L'expert statisticien a coordonné les activités préparatoires et la tenue d'une réunion entre Producteurs et Utilisateurs de données statistiques dans le cadre de la mise en œuvre d'un des axes stratégiques de la SNDS qui vise à « *favoriser l'accès aux données et promouvoir la culture statistique* ».

La réunion s'est tenue les 24 et 25 novembre 2013 à Djibouti à Palace Kempinski hôtel.

Elle visait à élaborer une plate de forme de discussion permanente entre les producteurs et les utilisateurs des données statistiques pour mieux informer les utilisateurs sur l'offre et évaluer le déficit d'informations statistique afin d'améliorer la production, la publication et la diffusion des données.

Elle réunion a vu la participation d'une soixantaine de principaux producteurs et utilisateurs de données y compris les représentants de la société civile, des médias et le secteur privé. Elle a bénéficié de l'appui financier de l'UNICEF et de PARIS21.

Les recommandations issues des travaux des deux jours de la réunion se regroupent sous trois thèmes :

Thème 1 : faciliter le dialogue entre utilisateurs et les producteurs de statistiques. Les recommandations suivantes ont été retenues :

- *tenir régulièrement des rencontres entre les Producteurs et les Utilisateurs ;*
- *élaborer une cartographie des Producteurs et des Utilisateurs ;*
- *mettre en place un certain nombre de moyens et outils pour évaluer régulièrement les besoins et le niveau de satisfaction des utilisateurs ;*
- *impliquer les utilisateurs dans l'élaboration du prochain schéma directeur de la statistique.*

Thème 2 : renforcer le plaidoyer pour la statistique.

Les recommandations suivantes ont été retenues :

- *intégrer un programme statistique conséquent dans la SCAPE (Stratégie de croissance accélérée et de promotion de l'emploi) pour des besoins de suivi et évaluation ;*
- *créer un Groupe de Partenaires pour la Statistique ;*
- *accroître le financement des activités statistiques sur les fonds publics*

Thème 3 : améliorer la diffusion et faciliter l'accès aux données_

- *disposer d'une politique de diffusion,*
- *améliorer les outils de diffusion en utilisant d'avantage les nouvelles technologies de communication*
- *adapter le format de diffusion aux différentes catégories d'utilisateurs*

2.4. REVISION DU SCHEMA DIRECTEUR DE LA STATISTIQUE

Le schéma directeur de la statistique arrive à terme en 2015. La mobilisation des ressources financières pour l'évaluation de sa mise en œuvre et sa révision est en cours. *Un programme d'appui technique et financier est actuellement en discussion avec la CEA à cet effet.*

La révision du schéma directeur de la statistique doit être menée au plus tôt pour intégrer les besoins de suivi et évaluation la SCAPE (Stratégie de croissance accélérée et de promotion de l'emploi) un axe stratégique opérationnel de la vision 2035.

2.5 AUTRES ACTIVITES ET RESULTATS

En plus des activités ci-dessus décrites, l'expert statisticien a pris part à :

- à l'élaboration du plan de sondage et à la coordination technique de **l'enquête nutritionnelle SMART 2013** réalisée par le ministère de la santé avec l'appui technique et financier de l'UNICEF d'octobre à décembre 2013.
- à la **formation des élèves ADTS « adjoints techniques de la statistique »** inscrits dans la filière de formation de statisticiens à l'Université de Djibouti
- du 06 juillet au 13 août 2013, l'expert statisticien participé à une formation en suivi et évaluation à l'Institut Forhom à la Rochelle en France. Cette formation était prise en charge par le PNUD pour le billet d'avion et par la Coopération française pour la bourse.
- aux différentes réunions techniques entre la DISED et les autres institutions nationales (Ministère de l'Education Nationale, le Système d'information sanitaire, l'Université

de Djibouti) et internationales (Banque Mondiale, FMI, Banque Africaine de Développement, Coopération française, PAPFAM, le PAM, l'UNICEF, PARIS 21...) pour coordonner ou mobiliser des financements pour les activités de la DISED et du reste du système statistique national telles que la production des comptes nationaux, la formation de statisticiens, la révision du schéma directeur de la statistique.

3. PROBLEMES RENCONTRES

Les principaux problèmes rencontrés sont :

- le principal problème reste toujours l'insuffisance des techniciens de haut niveau tels les ingénieurs statisticiens à la DISED et dans le Système statistique national.
- les organes nationaux d'administration et de coordination du Système Statistique National, à savoir le Conseil Supérieur de la Statistique et le Comité de Programme Statistique et de Méthodologie ne sont toujours pas mis en place. Ceci pose un problème de programmation et de coordination des activités statistiques.

4. LECONS APPRISES

- La réalisation de l'enquête EDAM-BC et l'analyse des données d'enquêtes ont permis de mettre à la disposition du système statistique national une gamme variée de données et d'indicateurs statistique très utiles pour le suivi et évaluation des programmes sectoriels, des programmes de lutte contre la pauvreté et des progrès réalisés dans l'atteinte des OMD.
- La réunion entre Producteurs et Utilisateurs de données statistiques a marqué tut l'intérêt qu'une bonne partie des décideurs du secteur public comme du secteur privé porte à l'utilisation des données statistiques. Elle a outre permis d'évaluer en temps réel le déficit.

5. BUDGET

- a) Contribution du gouvernement
- b) Contribution du PNUD

6. RECAPITULATIF DES ACTIVITES REALISEES : ETAT D'EXECUTION DU PROGRAMME – INSUFFISANCES ET PROBLEMES

Tableau : Etat d'exécution du programme 2013

Activités planifiées	Taches effectuées	Période	Produit et résultats atteints	Produit et résultats qui restent non atteints	Niveau d'exécution
Réalisation d'EDAM-BC	-Préparation, collecte et traitement des données et production de résultats de EDAM-BC	Janvier – décembre 2013	Données sur les consommations et principales dépenses des ménages, évaluation des programmes de lutte contre la pauvreté et des OMD	<i>Production du rapport des résultats</i>	90%
Analyse des données d'enquêtes	- Analyse des données de EDAM3-IS - Analyse des données de EDSF2/PAPFAM	Janvier – décembre 2013	- Harmonisation des bases de données d'enquêtes, - Calcul d'indicateurs relatifs à la situation de la pauvreté, des inégalités et de l'exposition au risque de vulnérabilité - Modélisation des déterminants de la pauvreté - Rapport d'analyse	<i>Finalisation de l'analyse sur la pauvreté</i> <i>Production du rapport final</i>	80%
Formation des Adjoints techniques de la statistique	- Enseignement des modules de cours	Février, mars, septembre – décembre 2013	Deuxième promotion de 33 diplômés sortis en juin 2013		100%
Mise en œuvre de la SNDS	- Réunion Producteurs et Utilisateurs des données statistiques	Novembre 2013	Recommandations pour améliorer l'accès aux données, la production statistique et le dialogue utilisateurs-producteurs		100%
Appuis techniques aux départements sectoriels dans leurs activités statistiques	Participation à la préparation et appui et conseils à la réalisation de travaux et d'enquêtes statistiques	Janvier – décembre 2012	Renforcement des capacités techniques des départements sectoriels		100%

8. PROPOSITION DE PROGRAMME POUR 2014

Activités	Résultats attendus
Finalisation de l'analyse des données des enquêtes EDAM3-IS et EDAM-BC	Rapports d'analyse
- Evaluation de la mise en œuvre du schéma directeur de la statistique 2011 – 2015 - Préparation de la révision du schéma directeur de la statistique	Rapports d'évaluation Feuille de route pour la révision du schéma directeur
Mise œuvre de la SNDS	- Renforcement des capacités de production du SSN : plaidoyer, mobilisation des ressources, activités de coordination du SSN (réunions techniques de programmation, de méthodologie, d'échange de données,) - Appui à la formation des statisticiens
Préparation de l'enquête emploi	- Protocole d'enquête - Plan de sondage - Documents de collecte
Appui aux services de statistiques sectorielles	Renforcement des capacités de production des services de statistiques sectorielles par : - les formations continues aux techniques de traitement de données (compilation, production de tableau, analyse) - un appui technique aux opérations de collecte de statistiques sectorielles